



**FEDERATIA NATIONALA A PATRONATELOR
FORMATORILOR
DIN TRANSPORTUL RUTIER DIN ROMANIA
F.N.P.F.T.R.R.**

Membru al:

CONSILIUL NATIONAL MICI SI MIJLOCII		AL INTREPRINDERILOR PRIVATE DIN ROMANIA
	(CNIPMMR)	

. membru al UEAPME - Uniunea Europeana a Artizanatului si a Intreprinderilor Mici si Mijlocii
. afiliat la WASME - Asociatia Mondiala a Intreprinderilor Mici si Mijlocii
. membru al CEIM – Consiliul European pentru Intreprinderi Mici
. singura organizatie patronala de IMM-uri reprezentativa la nivel national

Braşov, str. Mărgăritarelor nr.16 E-mail : fnpftr@fnpftr.ro www.fnpftr.ro	Tel. 0268/330662 Tel. 0722/275142 Fax. 0268/330584
---	---

Nr. 20 din 17.08.2018

OBSERVATII

Proiect de Ordin al ministrului transporturilor pentru modificarea și completarea Normelor metodologice privind aplicarea prevederilor referitoare la organizarea și efectuarea transporturilor rutiere și a activităților conexe acestora stabilite prin Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, aprobate prin Ordinul ministrului transporturilor și infrastructurii nr. 980/2011, cu modificările și completările ulterioare.

I. Proiect: La articolul 53, alineatul (5) se modifică și va avea următorul cuprins:

*(5) Pe versoul licenței de traseu Autoritatea Rutieră Română - A.R.R. va înscrie, la rubrica “ Tipul și capacitatea autobuzului”: **gradul de confort al autobuzului și capacitatea prevăzută în programul de transport pentru cursa respectivă.***

In prezent, art. 53 alin. (5) prevede urmatoarele: „Pe versoul licenței de traseu Autoritatea Rutieră Română - A.R.R. va înscrie, la capacitatea autobuzului, capacitatea prevăzută în programul de transport pentru cursa respectivă.

Obs.: Fata de aceasta propunere de modificare a art. 53, mentionam faptul ca inscrierea gradului de confort pe versoul licenței de traseu nu produce niciun efect, **atat timp cat criteriul de evaluare privind gradul de confort a fost eliminat.**

II. Proiect: La articolul 54, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

(3) Autobuzul pentru care s-a emis licența de traseu poate fi înlocuit cu un alt autobuz care are aceeași capacitate cu cea prevăzută în programul de transport pe cursa respectivă și care întrunește cel puțin același punctaj cu al autobuzului în baza căruia a fost eliberată licența de traseu.

Forma actuala a art. 54 (3): Autobuzul pentru care s-a emis licența de traseu poate fi înlocuit cu un alt autobuz numai în următoarele situații:

- a) la solicitarea motivată a operatorului de transport, alta decât situația de la lit. b);*
- b) prezintă defecțiuni tehnice.*

Obs.:Se observa foarte clar faptul ca este eliminata inlocuirea provizorie in cazul defectiunilor tehnice, ceea ce reprezinta o piedica in desfasurarea activitatii de transport.

III. Proiect: La articolul 54, alineatul (7) se modifică și va avea următorul cuprins:

(7) Operatorul de transport rutier poate face înlocuirea autobuzului cu notificarea prealabilă a Autorității Rutiere Române - A.R.R., utilizând raportarea on – line accesibilă pe site - ul instituției care operează această modificare în sistemul informatic.

Forma actuala: art. 54 (7) Înlocuirea autobuzului în cazul prevăzut la alin. (3) lit. a) se face cu notificarea prealabilă a Autorității Rutiere Române - A.R.R. care operează această modificare în sistemul informatic, iar înlocuirea provizorie prevăzută la alin. (3) lit. b) se face de către operatorul de transport rutier, utilizând raportarea on-line accesibilă pe site-ul Autorității Rutiere Române - A.R.R.

Obs.: In cazul inlocuirii autobuzului, raportarea se face online.

IV Proiect: La articolul 55, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

(1) Proiectul programului de transport interjudețean se întocmește de către Autoritatea Rutieră Română - A.R.R. și se publică conform art. 59 alin. (1). Cu cel puțin 60 de zile calendaristice înainte de prima zi prevăzută în calendarul ședinței de atribuire se stabilește forma finală a programului de transport interjudețean, care se afișează pe pagina de internet a instituției.

Forma actuala: Art. 55. -(1) *Proiectul programului de transport interjudețean se întocmește de către Autoritatea Rutieră Română - A.R.R. și se publică conform art. 59 alin. (1). Cu cel puțin 30 de zile calendaristice înainte de prima zi prevăzută în calendarul ședinței de atribuire se stabilește forma finală a programului de transport interjudețean, după consultarea organizațiilor patronale reprezentative la nivel național pentru domeniul transporturilor rutiere.*

Obs.: Se elimina consultarea organizațiilor patronale reprezentative la nivel național pentru domeniul transporturilor rutiere la întocmirea proiectului programului de transport interjudețean. Modificarea are ca efect înlăturarea transparenței.

V. Proiect :La articolul 55, alineatul (1¹) se modifică și va avea următorul cuprins:

(1¹) Valabilitatea programului de transport interjudețean este de 60 de luni.

Forma actuala: 55 (1'1) *Valabilitatea programului de transport interjudețean este de 74 de luni.*

Obs.: In proiect nu se face nicio referire cu privire la momentul de la care se va aplica aceasta modificare, in contextul in care, modificarea poate intra in vigoare pe perioada de valabilitate a actualului program de transport.

VI. Proiect: La articolul 55, alineatul (5) se modifică și va avea următorul cuprins:

(5) În perioada de valabilitate a programului de transport interjudețean, în cazul în care se înființează o autogară într-o localitate în care nu a existat autogară la data eliberării licenței de traseu pentru cursa respectivă sau în cazul în care se desființează o autogară într-o localitate, Autoritatea Rutieră Română - A.R.R. poate modifica în mod corespunzător graficele de circulație, cele deținute de operatorul de transport până la efectuarea modificării devenind nule.

Forma actuala: Art. 55 alin. (5) *În perioada de valabilitate a programului de transport interjudețean, în cazul în care se înființează o autogară într-o localitate în*

care nu a existat autogară la data eliberării licenței de traseu pentru cursa respectivă sau în cazul în care se desființează o autogară într-o localitate, Autoritatea Rutieră Română - A.R.R. va modifica în mod corespunzător graficele de circulație, cele deținute de operatorul de transport până la efectuarea modificării devenind nule.

Obs.: In prezent ARR este obligata sa modifice graficele de circulatie, iar in cazul propunerii se doreste ca modificarea graficul de circulatie sa se faca in functie de vointa ARR.

VII. Proiect: La articolul 57, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

(1) Cursele de pe traseele cuprinse în programul de transport interjudețean se atribuie solicitantului care întrunește cel mai mare punctaj acordat pentru vechime parc de autobuze, prin Sistemul informatic pentru atribuirea electronică a traseelor naționale, operat de instituția cu atribuții în acest sens conform prevederilor legale.

Forma actuala: 57 (1) Cursele de pe traseele cuprinse în programul de transport interjudețean se atribuie prin Sistemul informatic pentru atribuirea electronică a traseelor naționale, operat de instituția cu atribuții în acest sens conform prevederilor legale, în baza criteriilor de evaluare, solicitantului care întrunește cel mai mare punctaj.

Obs.:Sunt eliminate criteriile de evaluare, cursele de pe trasee atribuindu-se doar in baza unui punctaj acordat pentru vechimea parcului de autobuze. Se acordă puncte pentru fiecare autobuz care va fi utilizat la executarea cursei.

VII. Proiect: La articolul 57, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

"(2) Punctele acordate pentru vechimea parcului de autobuze și metodologia de calcul pentru punctaj sunt prevăzute în anexa nr. 18."

La articolul 57, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

"Instituția care operează și gestionează conform prevederile legale Sistemul informatic pentru atribuirea electronică a traseelor naționale aplică metodologia de calcul prevăzută în anexa nr. 18."

Punctul (ii) de la alineatul (4) al articolului 57, se abrogă.

Forma actuala: Art. 57 (2) Criteriile de evaluare a operatorului de transport rutier care se aplică de instituția care operează conform prevederilor legale Sistemul

informatic pentru atribuirea electronică a traseelor naționale sunt prevăzute în anexa nr. 18.

57 (3) Metodologia de punctare privind criteriile de evaluare care se aplică de instituția care operează și gestionează conform prevederilor legale Sistemul informatic pentru atribuirea electronică a traseelor naționale este prevăzută în anexa nr. 19.

57 (4) Autoritatea Rutieră Română - A.R.R. va transmite printr-un canal VPN securizat instituției care operează și gestionează conform prevederilor legale Sistemul informatic pentru atribuirea electronică a traseelor naționale următoarele informații:

(ii) lista tuturor operatorilor de transport persoane, cu indicarea celor care au deus certificate de atestare fiscală și a celor care înregistrează obligații restante la bugetul centralizat al statului;

Obs.: Prin abrogarea prevederilor de la art. 57 alin. (4) punctul (ii) la atribuire vor putea participa **și cei care înregistrează obligații restante la bugetul centralizat al statului.** Acceptarea unor operatori de transport cu datorii la bugetul de stat pune în pericol efectuarea curselor cu respectarea față de calatori a criteriilor de continuitate și regularitate prevăzute la art. 134 din Ordinul MTI nr. 980/2011. De asemenea, abrogarea art. 57 alin. (4) punctul (ii) prejudiciza bugetul centralizat al statului.

VIII. Proiect: **La articolul 57, punctul (iv) al alineatului (4) se modifică și va avea următorul cuprins:**

(iv) anul de fabricație al vehiculelor deținute de operatorii de transport.

Forma actuala: *57 (4) Autoritatea Rutieră Română - A.R.R. va transmite printr-un canal VPN securizat instituției care operează și gestionează conform prevederilor legale Sistemul informatic pentru atribuirea electronică a traseelor naționale următoarele informații:*

(iv) anul de fabricație al vehiculelor deținute de operatorii de transport, structura parcului, gradul de confort al autovehiculelor, perioada de deținere neîntreruptă a licenței de traseu de către operatorii de transport, dotarea autobuzelor cu aer condiționat, renunțările operatorilor de transport la licențele de traseu pentru cursele interjudețene, măsurile de retragere a licențelor de traseu pentru cursele interjudețene rămase definitive.

Obs.: La atribuire nu se va mai ține cont de structura parcului auto, de gradul de confort al autovehiculelor, de perioada de deținere neîntreruptă a licenței de traseu, de dotarea autobuzelor cu aer condiționat sau de renunțările operatorilor de transport la licențele de traseu pentru cursele interjudețene, aspect ce va pune în pericol efectuarea curselor cuprinse în programului de transport interjudețean,

solicitanții fiind evaluați doar în funcție de un singur criteriu - anul de fabricație al vehiculelor deținute.

Această modalitate unică de evaluare a operatorilor de transport cărora li se va încredința efectuarea unor curse timp de 60 de luni nu este suficientă și nici oportună. Eliminarea vechimii pe traseu nu va duce la îmbunătățirea calității serviciilor prestate (așa cum se susține în referatul de aprobare), în contextul în care, la atribuire pot participa operatori aflați în insolvență/ faliment care, fiind evaluați doar după un singur criteriu - anul de fabricație al vehiculelor - nu vor avea structura/capacitatea necesară pentru efectuarea serviciului de transport încredințat - care presupune mai mult decât autovehicule noi.

Serviciul de transport interjudetean prin curse regulate nu poate fi redus doar la anul de fabricație al autovehiculelor, el trebuie efectuat în condiții de continuitate, de regularitate (art. 11 din Regulamentul European nr. 1073/2009), de către operatori cu experiență în efectuarea traseelor, operatori care au angajați ce dețin competențe profesionale, au autogări înființate la capetele de traseu, aspecte evitate complet de minister pentru ca "alți operatori cu autobuze noi" să intre ușor pe o piață pe care nu o cunosc și care nu o să le ofere beneficiile la care se așteaptă.

IX. Proiect: La articolul 61, alineatul (1), preambulul se modifică și va avea următorul cuprins:

***(1) "În perioada de valabilitate, programul de transport interjudetean poate fi modificat semestrial de către Autoritatea Rutieră Română - A.R.R. în calitate de organism specializat al Ministerului Transporturilor, la datele stabilite de aceasta și publicate pe site-ul propriu, în baza solicitărilor consiliilor locale, consiliilor județene, a operatorilor de transport rutier sau a reprezentanților colectivităților locale, depuse în perioada și conform precizărilor stabilite de Autoritatea Rutieră Română - A.R.R. și publicate pe site-ul propriu, în următoarele cazuri:*"**

Forma actuală: Art. 61 (1) "În perioada de valabilitate, programul de transport interjudetean poate fi modificat semestrial de către Autoritatea Rutieră Română - A.R.R. în calitate de organism specializat al Ministerului Transporturilor, la datele stabilite de aceasta și publicate pe site-ul propriu, în baza solicitărilor operatorilor de transport rutier deținători de licențe de traseu pentru cursa respectivă, depuse în perioada și conform precizărilor stabilite de Autoritatea Rutieră Română - A.R.R. și publicate pe site-ul propriu, în următoarele cazuri:"

Obs.: 1. Consiliile locale și cele județene nu au competențe legale în ceea ce privește transportul interjudetean, acestea neputând solicita modificarea programului de transport interjudetean. Regulamentul European nr. 1073/2009 nu

prevede posibilitatea ca autoritatile publice locale sa intervina in cazul modificarilor conditiilor de operare a curselor regulate, referindu-se doar la titularul licentei.

In referatul de aprobare a proiectului se vorbeste despre flexibilizarea programului de transport interjudetean, insa modificarile facute sunt contrare acestui principiu, interventia autoritatilor locale in ceea ce priveste programul de transport interjudetean fiind ilegala si abuziva raportat la competentele acestor autoritati stabilite conform legii speciale si ale Regulamentului 1370/2007. Transportul local si atributiile autoritatilor locale sunt prevazute prin lege speciala conform art. 2 din OG nr. 27/2011.

Programul de transport interjudetean trebuie sa fie mai mult previzibil decat flexibil, in contextul in care, prin raportare la prevederile art. 11 din Regulamentul European nr. 1073/2009, operatorii de transport sunt obligati sa ia toate masurile necesare pentru garantarea unui serviciu de transport care sa indeplineasca standardele de continuitate si regularitate.

2. Proiectul nu specifica cine sunt reprezentantii colectivitatilor locale si nici nu defineste aceasta categorie.

X. Proiect: ANEXA NR. 18 se modifică și va avea următorul cuprins:

1. Pentru vechimea parcului de autobuze se acordă puncte în funcție de anul de fabricație al autobuzului, după cum urmează:

- Anul de fabricație (AF) este același cu anul atribuirii (AA) - 3 puncte;
- $AF = AA - 1$: 3 puncte;
- $AF = AA - 2$: 3 puncte;
- $AF = AA - 3$: 2 puncte;
- $AF = AA - 4$: 2 puncte;
- $AF = AA - 5$: 2 puncte;
- $AF = AA - 6$: 1 puncte;
- $AF = AA - 7$: 1 puncte;
- $AF = AA - 8$: 1 puncte;

2. Se acordă puncte pentru fiecare autobuz care va fi utilizat la executarea cursei. Punctele se cumulează și apoi se face media aritmetică. Numărul de ani se stabilește în funcție de anul de fabricație înscris în certificatul de înmatriculare sau în cartea de identitate a autovehiculului, fără a se lua în considerare luna din an.

2. În caz de egalitate de puncte la punctajul general, licența de traseu se atribuie fiecărui solicitant. La cererea și cu acordul acestora, Autoritatea Rutieră Română - A.R.R poate stabili modul de efectuare a cursei.

3. Punctajele calculate funcție de vechimea parcului se raportează la data de referință care reprezintă prima zi din calendarul atribuirii electronice.

Forma actuala: Anexa 18

“CRITERIILE DE EVALUARE

a operatorului de transport și punctajele care se acordă în cazul atribuirii traseelor/curselor interjudețene

Vechimea parcului de vehicule:

- *Anul de fabricație (AF) este același cu anul atribuirii (AA) - 20 puncte;*
- *AF = AA - 1 - 20 puncte;*
- *AF = AA - 2 - 19 puncte;*
- *AF = AA - 3 - 18 puncte;*
- *AF = AA - 4 - 17 puncte;*
- *AF = AA - 5 - 16 puncte;*
- *AF = AA - 6 - 15 puncte;*
- *AF = AA - 7 - 14 puncte;*
- *AF = AA - 8 - 13 puncte;*
- *AF = AA - 9 - 12 puncte;*
- *AF = AA - 10 - 11 puncte;*
- *AF = AA - 11 - 10 puncte;*
- *AF = AA - 12 - 9 puncte;*
- *AF = AA - 13 - 8 puncte;*
- *AF = AA - 14 - 7 puncte;*
- *AF = AA - 15 - 5 puncte;*
- *AF = AA - 16 - 0 puncte.*

2. În funcție de structura parcului de vehicule utilizat pentru executarea acelei curse sau traseu, se acordă 10 puncte pentru fiecare vehicul aflat în proprietate sau deținut cu contract de leasing.

3. Gradul de confort al autovehiculelor, clasificate pe categorii:

- *categoria I - 14 puncte;*
- *categoria a II-a - 12 puncte;*

- categoria a III-a - 9 puncte;
- categoria a IV-a - 5 puncte.

Vehiculele neclasificate nu pot participa la atribuirea traseelor/curselor cuprinse în programul de transport interjudețean.

4. Vechimea neîntreruptă pe traseu:

- 8 ani sau mai mult - 12 puncte;
- 7 ani - 11 puncte;
- 6 ani - 10 puncte;
- 5 ani - 8 puncte;
- 4 ani - 6 puncte;
- 3 ani - 4 puncte;
- 2 ani - 2 puncte;
- 1 an, mai mult de 6 luni - 1 punct.

5. Dotarea autobuzului cu instalație de aer condiționat - 5 puncte”.

Obs: Sunt eliminate criteriile de evaluare **precum structura parcului auto, gradul de confort al autovehiculelor, vechimea neintrerupta pe traseu si dotarea autobuzului cu aer conditionat**, punctajul fiind stabilit doar in functie de vechimea parcului de autobuze.

Conform referatului de aprobare a proiectului, criteriile de evaluare au fost eliminate **motivat de faptul ca “menținerea anumitor criterii de atribuire a licențelor de traseu nu permit altor operatori de transport rutier accesul la piața de transport cu autobuze noi, iar „menținerea criteriului de atribuire privind vechimea pe traseu, ar putea duce la scăderea motivației pentru asigurarea unei îmbunătățiri continue a calității serviciilor prestate”.**

Raportat la motivarea cuprinsa in referatul de aprobare, se poate observa faptul ca facilitarea accesului pe piata a autobuzelor noi nu duce automat la imbunatatirea calitatii serviciilor prestate, atat timp cat criteriul gradului de confort a fost eliminat.

In referatul de aprobare se sustine faptul ca proiectul are ca obiectiv “îmbunătățirea calității serviciului de transport, creșterea gradului de confort al autovehiculelor, precum și creșterea siguranței rutiere prin înnoirea parcului de autovehicule, urmare a acordării unui punctaj superior pentru vechimea parcului de

autobuze”, insa acest obiectiv nu a fost atins pin proiect deoarece criteriul de evaluare a gradului de confort a fost eliminat.

De asemenea, se doreste modificarea pentru “alegera de către călători a celei mai bune combinatii între gradul de confort al autovehiculului, serviciile conexe oferite și tariful practicat prin efectuarea unei curse de către mai mulți operatori de transport”, insa in proiect nu se face referire la nicio combinatie, ci doar la un singur criteriu de evaluare-puntajul pentru vechimea parcului de autobuze.

Fata de observatiile de mai sus si fata de faptul ca operatorii nu au solicitat atribuirea cu modificarea legislatiei actuale, va solicitam sa retrageti proiectul propus, solicitand organizarea urgenta a unei dezbateri privind expirarea actualului program de transport interjudetean.

Cu stima
Reprezentant in CSD-MT din partea CNIPMMR
Presedinte
Prof. Adrian Cascaval

