NOTĂ DE FUNDAMENTARE

**Secţiunea 1**

# Titlul proiectului de act normativ

|  |
| --- |
| HOTĂRÂRE A GUVERNULUIprivind interoperabilitatea sistemului feroviar |

**Secţiunea a 2-a**

# Motivul emiterii actului normativ

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Descrierea situaţiei actuale | Cadrul legislativ naţional actual de reglementare aplicabil siguranţei feroviare este reglementat de Hotărârea Guvernului nr. 877/2010 privind interoperabilitatea sistemului feroviar, cu modificările şi completările ulterioare, hotărâre care a transpus prevederile Directivei 2008/57/CE privind interoperabilitatea sistemului feroviar în Comunitate.  Directiva 2008/57/CE a fost modificată substanţial în decursul timpului iar întrucât se impuneau noi modificări, a fost necesar să se procedeze la reformarea acesteia, din motive de claritate, fiind înlocuită cu Directiva (UE) 2016/797 a Parlamentului European şi a Consiliului din 11 mai 2016 privind  privind interoperabilitatea sistemului feroviar în Uniunea Europeană (reformare).  România, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, trebuie să asigure transpunerea Directivei (UE) 2016/797 în cadrul legislaţiei naţionale şi să notifice Comisiei Europene actul național de transpunere. |
| **11**. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia | Prezentul act normativ creează cadrul legal pentru transpunerea în legislația națională a Directivei (UE) 2016/797 a Parlamentului European şi a Consiliului din 11 mai 2016 privind interoperabiltatea sistemului feroviar în Uniunea Europeană (reformare), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 138 din 26 mai 2016. |
| 2.Schimbări preconizate | Prezenta hotărâre stabileşte condiţiile care trebuie îndeplinite pentru realizarea interoperabilităţii sistemului feroviar din România cu sistemul feroviar al Uniunii Europene într-un mod compatibil cu reglementările în vigoare privind siguranţa feroviară.  Aceste condiţii se referă la proiectarea, construirea, punerea în funcţiune, modernizarea, reînnoirea, exploatarea şi întreţinerea elementelor sistemului feroviar, precum şi la calificările profesionale şi condiţiile de sănătate şi de siguranţă aplicabile personalului care contribuie la exploatarea şi întreţinerea sa.  Prezenta hotărâre stabileşte pentru fiecare subsistem al sistemului feroviar, dispoziţiile referitoare la elementele constitutive de interoperabilitate, la interfeţele cu celelalte subsisteme, la procedurile de verificare şi condiţiile de compatibilitate generală necesare pentru realizarea interoperabilităţii.  Ca urmare a extinderii domeniului de aplicare al Specificaţiilor Tehnice de Interoperabilitate (STI) la întregul sistem feroviar al Uniunii, normele naţionale strict legate de subsistemele existente vor acoperi punctele deschise din STI. Normele naționale ar trebui eliminate treptat ca urmare a închiderii punctelor deschise din STI.  Din motive de trasabilitate şi siguranţă, autorităţile competente din statele membre vor aloca unui vehicul, la cererea deţinătorului acestuia, un număr european de vehicul. Informaţiile privind vehiculul vor fi ulterior consemnate într-un registru al vehiculelor. Registrele vehiculelor vor putea fi consultate de toate statele membre şi de anumiţi operatori economici din Uniunea Europeană.  Prezenta hotărâre va intra în vigoare la data de 16 iunie 2019, acesta fiind termenul limită de transpunere a Directivei (UE) 2016/797 privind  interoperabilitatea sistemului feroviar în Uniunea Europeană, dând astfel posibilitatea tuturor agenților economici implicaţi să se adapteze din timp la prevederile noului cadru legislativ. |
| 3. Alte informaţii | Adoptarea prezentei hotărâri este necesară în vederea îndeplinirii obligaţiei de a transpune în legislaţia naţională prevederile Directivei (UE) 2016/798 privind siguranţa feroviară, în termenul limită stabilit de aceasta. |

**Secţiunea a 3-a**

## Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu. |
| 11. Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu. |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu. |
| 21. Impactul asupra sarcinilor administrative  a) Se va cuantifica impactul net al sarcinilor administrative, evidențiindu-se atât costurile administrative generate de noul act normativ sau de modificarea legislativă, cât și de costurile administrative eliminate.  b)Simplificarea procedurilor administrative. | Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu. |
| 22. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii   1. Se va prezenta rezultatul cu privire la aplicarea testului întreprinderilor mici și mijlocii, precum și avizul obținut în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, de la Grupul pentru evaluarea impactului economic al actelor normative asupra întreprinderilor mici și mijlocii, anterior transmiterii actului spre avizare pe circuitul interministerial.   Se va indica procentul pe care îl dețin întreprinderile mici și mijlocii în cadrul afectat de măsura legislativă, precum și impactul acesteia asupra activităților întreprinderilor mici și mijlocii din domeniul respectiv. | Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu. |
| 3. Impactul social | Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu. |
| 4. Impactul asupra mediului | Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu. |
| 5. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

**Secţiunea a-4a**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Indicatori | Anul  curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 5 ani |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:  a) buget de stat, din acesta:  (i) impozit pe profit  (ii) impozit pe venit  b) bugete locale:  (i) impozit pe profit  c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) contribuţii de asigurări | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/ minus, din care:  a) buget de stat, din acesta:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii  b) bugete locale:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii  c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 3. Impact financiar, plus/ minus, din care:  buget de stat  bugete locale | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 5. Propuneri pentru a compensa scăderea veniturilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 7. Alte informaţii | Nu au fost identificate. | | | | | |

**Secţiunea a 5-a**

**Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:  a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;  b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii. | La intrarea în vigoare a prezentei hotărâri se va abroga Hotărârea Guvernului nr. 877/2010 privind interoperabilitatea sistemului feroviar publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 663 din 26 septembrie 2010, cu modificările şi completările ulterioare. |
| 11. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislaţia în domeniul achiziţiilor publice.  a) impact legislativ-prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii.  b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structura organizatorică internă a autorităților contractante. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare | Prezenta hotărâre transpune în totalitate Directiva (UE) 2016/797 a Parlamentului European şi a Consiliului din 11 mai 2016 privind interoperabilitatea sistemului feroviar în Uniunea Europeană (reformare) publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 138/44 din 26 mai 2016. |
| 3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

**Secţiunea a 6-a**

**Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate | Au fost întreprinse/îndeplinite demersurile/procedurile legale privind transparenţa decizională, prevăzute de Legea nr. 52/2003 şi de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea şi prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum şi a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. |
| 2. Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii de Guvern nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Informaţii privind avizarea de către:  Consiliul Legislativ  Consiliul Suprem de Apărare a Ţării  Consiliul Economic şi Social  Consiliul Concurenţei  Curtea de Conturi | Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ. |
| 6. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

**Secţiunea a 7-a**

**Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea proiectului de act normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | Au fost întreprinse/îndeplinite demersurile/procedurile legale privind transparenţa decizională, prevăzute de de Legea nr. 52/2003 şi art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea şi prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum şi a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 561/2009. |
| 2. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice | Nu este cazul. |
| 3. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

**Secţiunea a 8-a**

**Măsuri de implementare**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/ sau locale – înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente | Nu este cazul. |
| 2. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

Faţă de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului privind interoperabilitatea sistemului feroviar, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului României, în forma prezentată.

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR**

**ALEXANDRU – RĂZVAN CUC**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

|  |  |
| --- | --- |
| **MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE** | **MINISTRUL DELEGAT PENTRU AFACERI EUROPENE** |
| **TEODOR – VIOREL MELEȘCANU** | **GEORGE CIAMBA** |

**MINISTRUL ECONOMIEI**

**NICULAE BĂDĂLAU**

**VICEPRIM-MINISTRU PENTRU IMPLEMENTAREA PARTENERIATELOR STRATEGICE ALE ROMÂNIEI, INTERMINAR**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**ANA BIRCHALL**

|  |
| --- |
| **SECRETAR DE STAT**  **Dragoș – Virgil TITEA** |
| **SECRETAR GENERAL**  **Petre NEACȘA** |
| **DIRECȚIA AVIZARE**  **DIRECTOR**  **Daniela DEUȘAN** |
| **DIRECȚIA ECONOMICĂ**  **DIRECTOR**  **Laura Diana GÎRLĂ** |
| **DIRECŢIA AFACERI EUROPENE ŞI RELAŢII INTERNAŢIONALE**  **DIRECTOR**  **Adela MIHUȚ** |
| **DIRECŢIA TRANSPORT FEROVIAR**  **DIRECTOR**  **Simona Nicoleta ISTRATE** |