**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

**Secțiunea 1**

**Titlul proiectului de act normativ**

**Secțiunea a 2-a**

|  |
| --- |
| **Hotărâre de Guvern pentru completarea anexei la Legea nr.162/2013 privind formalităţile de raportare aplicabile navelor la sosirea în şi/sau la plecarea din porturile româneşti** |

**Motivul emiterii actului normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Descrierea situaţiei actuale | O problematică importantă în transportul maritim internaţional o constituie facilitarea traficului maritim prin simplificarea şi prin reducerea la minimum a procedurilor, formalităţilor şi a documentelor cerute la de către autorităţile publice ce-şi desfăşoară activitatea în porturi la sosirea, staţionarea şi plecarea navelor maritime comerciale angajate în voiajuri internaţionale.  În acest sens, Organizația Maritimă Internațională (OMI)a adoptat Convenţia internaţională privind facilitarea traficului maritim international (FAL), la Londra la 9 aprilie 1965, la Conferinţa internaţională privind facilitarea voiajului şi transportului maritime. România a aderat la Convenția FAL prin Ordonanţa Guvernului nr. 58/1999, aprobată prin Legea nr. 80/2000.  Scopul Convenţiei FAL este de a facilita transportul maritim, prin simplificarea şi diminuarea procedurilor, formalităţilor şi a documentelor cerute navelor și stabilește un set de formulare standardizate destinate anumitor proceduri și formalităţi pe care trebuie să le depună navele la sosirea sau la plecarea în/dintr-un port al unui stat semnatar al convenţiei.  În acelaşi context, la nivelul Uniunii Europene a fost adoptată Directiva 2002/6/CE privind formalităţile de raportare pentru navele care sosesc în porturile statelor membre ale Comunităţii şi/sau pleacă din porturile statelor membre ale Comunităţii, ulterior abrogată prin Directiva 2010/65/UE a Parlamentului European şi a Consiliului din 20 octombrie 2010 privind formalităţile de raportare aplicabile navelor la sosirea în şi/sau la plecarea din porturile statelor membre.  Directiva 2010/65/UE impune statelor membre să accepte anumite formulare standardizate („formularele FAL”) pentru a facilita traficul, astfel cum au fost stabilite de către OMI prin Convenția FAL, astfel cum a fost modificată.  Directiva 2010/65/UE a fost transpusă în legislaţia naţională prin Legea nr. 162/2013 privind formalităţile de raportare aplicabile navelor la sosirea în şi/sau la plecarea din porturile româneşti.  Totodată, ținând cont de importanţa transportului maritim de pasageri, a fost instituit un nivel de securitate minim comun pentru navele de pasageri care navighează în Uniunea Europeană şi creat un sistem adecvat de informare, prin adoptarea Directivei nr. 98/41/CE din 18 iunie 1998 privind înregistrarea persoanelor aflate la bordul navelor de pasageri care operează spre sau dinspre porturi ale statelor membre ale Comunităţii. Directiva nr. 98/41/CE a fost transpusă în România prin OMTCT nr. 218/2006 pentru aprobarea Normelor privind înregistrarea persoanelor aflate la bordul navelor de pasageri care operează spre sau dinspre porturile maritime româneşti, piblicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 172 din 22 februarie 2006.  În anul 2017, ca urmare a înregistrării progreselor tehnologice semnificative din ultimii 17 ani în materie de comunicare şi de stocare a datelor privind circulaţia navelor şi, de asemenea, introducerea mai multor sisteme de raportare obligatorie pentru nave de-a lungul coastelor europene, au dus la necesitatea modificării Directivei nr. 98/41/CE prin Directiva 2017/2109.  Colectarea, transmiterea şi schimbul de date referitoare la nave au fost făcute posibile, simplificate şi armonizate de interfaţa naţională unică prevăzută în Directiva 2010/65/UE şi de sistemul de schimb de informaţii maritime al Uniunii Europene, SafeSeaNet prevăzut în Directiva 2002/59/CE.  Astfel că, pentru a ține seama de modificările aduse Directivei 98/41/CE, informațiile cu privire la persoanele aflate la bordul navei ar trebui să fie incluse în lista formalităților de raportare menționate în partea A din anexa la Directiva 2010/65/UE și să fie raportate în ”interfaţa electronică unică” naţională, care permite ca datele să fie uşor de accesat de către fiecare autoritatea competentă din Uniunea Europeană în eventualitatea unei situaţii de urgenţă sau a unui accident pe mare. |
| 11.In cazul proiectelor de acte normative care transpun legislaţie comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, | Prezentul act normativ creează cadrul legal pentru transpunerea în legislația națională a art. 2 și art. 3 din Directiva nr. 2017/2109 a Parlamentului European și a Consiliului din 15 noiembrie 2017 de modificare a Directivei 98/41/CE a Consiliului privind înregistrarea persoanelor care călătoresc la bordul navelor de pasageri care operează în porturile de destinație sau de plecare din statele membre ale Comunității și a Directivei 2010/65/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind formalitățile de raportare aplicabile navelor la sosirea în și/sau la plecarea din porturile statelor membre, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 315 din 30 noiembrie 2017. |
| 2. Schimbări preconizate | România și celelalte state membre ale Uniunii Europene vor utiliza formalităţile de raportare armonizate stabilite prin Directiva 2010/65/UE în vederea facilitării furnizării şi a schimbului de informaţii care trebuie raportate şi pentru a reduce sarcinile administrative.  În cazul unui accident care afectează mai multe state membre ale Uniunii Europene, statele membre vor pune aceste informaţii la dispoziţia celorlalte state membre prin intermediul sistemului SafeSeaNet. |
| 3. Alte informaţii | Adoptarea prezentei hotărâri este necesară în vederea îndeplinirii obligaţiei de a transpune în legislaţia naţională prevederile Directivei nr. 2017/2109 a Parlamentului European și a Consiliului din 15 noiembrie 2017 în termenul limită stabilit de aceasta. |

**Secțiunea a 3-a**

**Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 11 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 21 Impactul asupra sarcinilor administrative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 22 Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Impactul social | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Impactul asupra mediului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

**Secțiunea a 4-a**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,**

**atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| - mii lei - | | | | | | |
| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 5 ani |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: | **-** | - | - | - | - | - |
| a) buget de stat, din acesta: |  |  |  |  |  |  |
| (i) impozit pe profit |  |  |  |  |  |  |
| (ii) impozit pe venit |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale: |  |  |  |  |  |  |
| (i) impozit pe profit |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: |  |  |  |  |  |  |
| (i) contribuţii de asigurări |  |  |  |  |  |  |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: | **-** | - | - | - | - | **-** |
| a) bugetul de stat, din acesta: |  |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale: |  |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: |  |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care: | - | - | - | - | - | **-** |
| a) bugetul de stat |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale |  |  |  |  |  |  |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare | - | - | - | - | - | **-** |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare. | - | - | - | - | - | **-** |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor cheltuielilor bugetare | - | - | - | - | - | **-** |
| 7. Alte informații | Nu au fost identificate. | | | | | |

**Secțiunea a 5-a**

**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:   * 1. acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;   2. acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii. | a). La intrarea în vigoare a prezentei hotărâri se completează Anexa la Legea nr. 162/2013 privind formalităţile de raportare aplicabile navelor la sosirea în şi/sau la plecarea din porturile româneşti, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. I, nr. 280 din 17 mai 2013.  b). Nu este cazul. |
| 11. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislaţia comunitară în materie | Proiectul de act normativ transpune art. 2 și art. 3 din Directiva nr. 2017/2109 a Parlamentului European și a Consiliului din 15 noiembrie 2017 de modificare a Directivei 98/41/CE a Consiliului privind înregistrarea persoanelor care călătoresc la bordul navelor de pasageri care operează în porturile de destinație sau de plecare din statele membre ale Comunității și a Directivei 2010/65/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind formalitățile de raportare aplicabile navelor la sosirea în și/sau la plecarea din porturile statelor membre, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 315 din 30 noiembrie 2017. |
| 1. Decizii ale Curţii Europene de Justiţie și alte documente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 1. Evaluarea conformității | Nu este cazul |
| 1. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente | Nu este cazul |
| 1. Alte informaţii | Nu au fost identificate |

**Secțiunea a 6-a**

**Consultările efectuate în vederea elaborării**

**proiectului de act normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. | Pentru elaborarea proiectului de act normativ a fost consultată Autoritatea Navală Română, organ tehnic de specialitate din subordinea Ministerul Transporturilor în domeniul siguranţei navigaţiei şi al securităţii navelor, care gestionează ”interfaţa electronică unică” națională. |
| 4. Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente. | Proiectul de act normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente. |
| 5. Informaţii privind avizarea de către:  a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare al Ţării  c) Consiliul Economic şi Social  d) Consiliul Concurenţei  e) Curtea de Conturi | Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ.  Proiectul de act normativ nu necesită aviz de la Consiliul Suprem de Apărare a Ţării, Consiliul Economic şi Social, Consiliul Concurenţei, Curtea de Conturi. |
| 6. Alte informaţii | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |

**Secțiunea a 7-a**

**Activităţi de informare publică privind elaborarea**

**şi implementarea proiectului de act normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente în vederea adoptării/aprobării prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. |
| 2. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice | Acest proiect de act normativ nu are impact asupra acestui domeniu. |
| 3. Alte informaţii | Nu au fost identificate |

**Secțiunea a 8-a**

**Măsuri de implementare**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale – înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 2. Alte informaţii | Nu este cazul |

Având în vedere cele de mai sus, a fost elaborat **proiectul de Hotărâre de Guvern pentru completarea anexei la Legea nr.162/2013 privind formalităţile de raportare aplicabile navelor la sosirea în şi/sau la plecarea din porturile româneşti** care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR**

**ALEXANDRU – RĂZVAN CUC**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

|  |  |
| --- | --- |
| **MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE** | **MINISTRUL DELEGAT PENTRU AFACERI EUROPENE** |
| **RAMONA-NICOLE MĂNESCU** | **GEORGE CIAMBA** |

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**ANA BIRCHALL**

**SECRETAR DE STAT**

**Ionel MINEA**

**SECRETAR GENERAL**

**Petre NEACȘA**

**DIRECȚIA AVIZARE**

**DIRECTOR**

**Daniela DEUȘAN**

**DIRECȚIA AFACERI EUROPENE ȘI RELAȚII INTERNAȚIONALE**

**DIRECTOR**

**Adela MIHUȚ**

**DIRECȚIA TRANSPORT NAVAL**

**DIRECTOR**

**Gabriela MURGEANU**