

CANAL SEA SERVICES S.R.L.	
INTRARE	Nr. 1333
IEȘIRE	
Ziua 30	Luna 03 Anul 2020

DOMNULE MINISTRU,

Subscrisa **CANAL SEA SERVICES S.R.L.**, cu sediul în municipiul Constanta, Incinta Port, Clădirea Cămin Poarta 2, sc. B, et. 3, camerele 323-337, C.U.I. RO 6742009, înmatriculată la Registrul Comerțului sub nr. J13/5298/1994, cont bancar RO56BTRLEURCRT0304055501 deschis la Banca Transilvania, sucursala Constanța, tel./fax 0241/619200, e-mail office@canalseaservices.ro, www.canalseaservices.ro, reprezentată legal de MIHALCHE Marius, prin prezenta, formulăm următoarea,

CERERE DE DEZBATERE – ÎNTÂLNIRE PUBLICĂ PROPUNERI/OBSERVAȚII

Prin care vă aducem la cunoștință că solicităm expres și dorim să organizați o întâlnire – dezbateri publică a proiectului de Ordin al Ministrului Transporturilor supus dezbaterii publice de modificare a reglementărilor pentru stabilirea porturilor și a căilor navigabile interioare pentru care serviciul de pilotaj al navelor maritime și fluvio-maritime este obligatoriu și a modului de derulare a acestui serviciu

Motivele cererii noastre sunt următoarele :

1/. În fapt, societatea noastră este unul din operatorii economici interesați de schimbarea reglementărilor legale întrucât avem încheiat cu Administrația Porturilor Maritime Constanța un contract pentru furnizarea serviciilor de pilotajul navelor maritime, un corp profesional de piloți de nave maritime în care în calitate de angajator am investit numeroase sume de bani de-a lungul timpului, în special în formarea profesională inițială, dar și continuă, tot așa cum avem dotările specifice necesare pentru prestarea acestui serviciu.

Anexăm la prezenta înscrisurile doveditoare prin care demonstrăm interesul în formularea cererilor/observațiilor la propunerile formulate, precum și susținerea solicitării de organizare a unei dezbateri publice ample cu organizațiile profesionale interesate, precum și cu celelalte părți

interesate, inclusiv titularul serviciului de pilotajul navelor maritime – C.N. Administrația Porturilor Maritime S.A. Constanța.

2/. Reglementarea materiei se regăsește la **nivel național** în cuprinsul OG nr.22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, precum și desfășurarea activității de transport naval în porturi și pe căile navigabile, art. 19 al. 1 lit. b, art. 47 și urm.

La nivel european materia are sediul în REGULAMENTUL (UE) 2017/352 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI din 15 februarie 2017 de stabilire a unui cadru privind furnizarea de servicii portuare și a normelor comune privind transparența financiară a porturilor ce uniformizează reglementările pentru porturile maritime europene importante.

Legiuitorul român prin autoritatea publică administrativă centrală – Ministerul Transporturilor și Comunicațiilor trebuie să pună în acord reglementarea cu forță juridică superioară europeană în sensul respectării acesteia.

Acest lucru în acest moment NU necesită vreo schimbare de legislație; dimpotrivă, cadrul legal existent respectă normele europene în materie.

Schimbarea intempestivă a legislației va genera noi litigii și poate produce prejudicii grave autorităților publice prin obligarea judiciară la plata de despăgubiri însemnate, iar în final la invalidarea actelor normative ce vor fi controlate judiciar de către cei interesați.

3/. Din textele de lege enumerate, cu forță juridică superioară, NU rezultă că autoritatea națională ar fi respectat prev. art.10 al. 2 din Regulamentul UE nr. 2017/352 de stabilire a unui cadru privind furnizarea de servicii portuare și a normelor comune privind transparența financiară a porturilor, în sensul informării Comisiei Europene asupra adoptării unei asemenea decizii, întrucât propunerea de referat de aprobare, proiectul de ordin de ministru NU reflectă acest lucru.

Solicităm prin urmare clarificarea acestui aspect prin informarea părților așa cum dispun prevederile art. 16, 17 din Regulamentul UE 2017/352.

Reglementarea propusă necesită avizul Consiliului Concurenței prin Consiliul de Supraveghere în Domeniul Naval, presupune să NU existe contestații judiciare în temeiul prev. art. 66 ind. 2 din OG nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, precum și desfășurarea activității de transport naval în porturi și pe căile navigabile.

Arătăm că vom contesta judiciar adoptarea unui act normativ în forma propusă, întrucât acesta este în măsură să încalce legea primară ca act al Parlamentului, lipsind avizul menționat.

Orice limitare a numărului de furnizori de servicii portuare, pilotajul navelor maritime, ar trebui să fie justificată prin motive clare și obiective și ar trebui să NU introducă bariere disproporționate pe piață.

Modificările propuse prin proiectul de ordin de ministru NU se limitează la un set de condiții clar definit în măsura în care cerințele sunt transparente, obiective, nediscriminatorii, proporționale și relevante pentru furnizarea serviciului portuar pilotajul navelor maritime și fluvio-maritime și introduc un monopol prin acordarea dreptului de furnizare numai unei singure întreprinderi ce are rol de autoritate portuară, ceea ce contravine scopului actului normativ european ce NU permite un asemenea comportament.

În conformitate cu obiectivele generale ale regulamentului european, cerințele minime ar trebui să contribuie la un nivel ridicat de calitate a serviciilor portuare și să NU introducă bariere nejustificate pe piață, iar adoptarea unui act administrativ ce aduce monopolizarea pieței pilotajului navelor maritime în porturile administrate de autoritățile românești este contrară și Deciziei nr. 51/2016 emise de Consiliul Concurenței.

Arătăm că nici legislația anterioară intrării în vigoare a Regulamentului UE 2017/352 NU prevedea competiția pe piața serviciilor de pilotajul navelor maritime, domeniul fiind unul exceptat, dar autoritatea de concurență a considerat că modificarea legislației se impune prin încurajarea concurenței pe piață, inclusiv în scris în ceea ce privește disp. actului normativ european.

Adoptarea intempestivă a unui act administrativ de rang infralegal în contradicție cu cele decise de Consiliul Concurenței necesită o nouă decizie în acest sens din partea acestei instituții ce trebuie adusă la cunoștința instanțelor de judecată în litigiile pendinte, tot așa cum o asemenea decizie ar putea fi atacată de terți, ca de ex. agenții ca întreprinderi ce acționează în numele navlositorilor/ transportatorilor maritimi.

4/. În prezent există pe rolul instanțelor de judecată în diverse stadii procesuale litigii ce privesc modul de organizare a serviciului pilotajul navelor maritime fiind atacate Ordinul nr. 547/2014 în dosarul nr.4112/2/2014* la instanța de fond, după casare, Curtea de Apel București, dosarul nr. 202/2/2017 aflat pe rolul Înaltei Curți de Casație și Justiție etc., iar adoptarea în cursul derulării unor norme administrative noi anterior soluționării definitive a celor existente ar determina o stare de insecuritate a actelor juridice implicate, deoarece infirmarea ulterioare ar genera și mai multe costuri/probleme de natură juridică decât actualul cadru de reglementare propus.

5/. Modificările propuse în proiectul de Ordin de ministru NU sunt justificate, fiind emise exclusiv în scopul favorizării unei societăți, Administrația Porturilor Maritime S.A. Constanța ce are și rol de reglementare, sunt intempestive și NU respectă legislația europeană.

Proiectul de ordin propus determină scăderea siguranței navigației prin monopolizarea serviciului asupra căroră autoritatea publică centrală/administrația portuară NU se poate pronunța decât după efectuarea unui studiu de specialitate ce NU există în prezent, tot așa cum sunt necesare clarificări din partea Autorității Navale Române.

Propunerea de diminuarea a siguranței navigației trebuie să fie justificată prin motive clare și obiective, ce NU sunt furnizate de autoritatea publică centrală de transport/administrația portuară.

Modificările aduse dispozițiilor legale intempestiv cu puțin timp anterior expirării duratei unui contract pentru care solicităm prelungirea cu aceeași perioadă trebuie să fie considerate drept o nouă atribuire a unui contract pe baze monopoliste prin încredințare directă fără a exista studii de piață relevante.

Practic, Ministerul Transporturilor acordă un avantaj financiar pentru beneficiar prin acordarea dreptului unic de a furniza serviciul pilotajul navelor maritime.

Solicităm ca Ministerul Transporturilor să prezinte public analizele efectuate pentru a justifica modul de schimbare a legislației despre care se face vorbire în cuprinsul referatului de aprobare a proiectului de ordin de ministru.

6/. Ministerul Transporturilor NU reglementează situația autorizațiilor emise de Autoritatea Navală Română pentru efectuarea serviciului public pilotajul navelor maritime/fluviomaritime emise pentru următorii 5 ani și care vor genera litigii pentru plata despăgubirilor aferente.

NU sunt reglementate problemele sociale – existența unui număr de piloți de nave maritime în care s-au investit sume de bani – salarii, pregătire profesională, obținere-menținere validitate de brevete etc. , echipamentele tehnice – pilotine – personalul aferent acestora, fiind un nr. important de persoane angajate cu contract individual de muncă, iar desființarea acestor raporturi de muncă necesită alte sume de bani, eventuale plăți compensatorii ce vor fi imputate angajatorului și în regres se va solicita plata contravalorii lor de la autoritatea publică.

7/. Propunerile întreprinderii noastre privind proiectul de ordin de ministru sunt modificarea integrală a modului de acordare a dreptului de a efectua serviciul în sensul continuării aplicării prev. art. 50 alin. (1) lit. b) din O.G. nr. 22/1999, respectiv:

b) prin intermediul unor operatori economici specializați, autorizați în conformitate cu prevederile legale, pe bază de contract încheiat în mod nediscriminatoriu între administrația portuară și/sau de cale navigabilă și respectivii operatori economici.

Prin aplicarea prev. art. 6 din Regulamentul UE 2017/352 de stabilire a unui cadru privind furnizarea de servicii portuare și a normelor comune privind transparența financiară a porturilor - **limitarea numărului de furnizori de servicii** portuare sunt îndeplinite condițiile specifice :

a). insuficiența terenului sau rezervarea utilizării terenului sau a spațiului de pe chei, cu condiția ca limitarea să fie în conformitate cu deciziile sau planurile convenite de organul de administrare al portului și, acolo unde este cazul, de orice alte autorități publice competente în conformitate cu dreptul intern;

b). absența unei astfel de limitări obstrucționează îndeplinirea obligațiilor de serviciu public astfel cum se prevede la articolul 7 din regulament, inclusiv atunci când o astfel de absență determină creșterea exagerată a costurilor legate de îndeplinirea acestor obligații pentru organul de administrare al portului sau pentru utilizatorii porturilor;

c). absența unei astfel de limitări obstrucționează necesitatea de a se asigura siguranța, securitatea sau sustenabilitatea ecologică a operațiunilor portuare;

d). caracteristicile infrastructurii portului sau natura traficului portuar nu permit desfășurarea activităților mai multor furnizori de servicii portuare în port;

Considerăm că autoritatea publică trebuie să determine limitarea nr. de furnizori ai serviciului public pilotajul navelor maritime :

- **2 întreprinderi** ce să dețină capacitatea de a deservi toate porturile maritime administrate de Administrația Porturilor Maritime S.A. Constanța precum și Administrația Canalelor Navigabile, canalele navigabile Dunăre – Marea Neagră și Poarta Albă-Midia-Năvodari ;

- **2 întreprinderi** ce să asigure serviciul de pilotaj al navelor maritime și fluviomaritime pe sectorul de Dunăre cuprins între rada portului Sulina și Brăila, manevrele de intrare/ieșire în/din porturile Sulina, Tulcea, Galați și Brăila, precum și pilotajul în aceste porturi servicii obligatorii prestate către Regia Autonomă "Administrația Fluvială a Dunării de Jos" Galați.

Aceste servicii trebuie prestate pe baze contractuale pe durate de 5 ani, cu posibilitatea de prelungire pe aceeași durată fiind impuse obligații prin clauze de investiții în utilaje noi, diminuarea poluării, disponibilitatea serviciului portuar pentru toți utilizatorii, în toate dantele portului, fără întreruperi, zi și noapte, pe tot parcursul anului (serviciul public), asigurarea permanentă a unui număr minim de manevre, respectarea obligațiilor în domeniul legislației sociale și a muncii, inclusiv a condițiilor din contractele colective de muncă aplicabile, a cerințelor referitoare la echipaj și a cerințelor referitoare la orele de lucru și de odihnă ale navigatorilor, precum și a normelor aplicabile privind inspecțiile la locul de muncă, calificările profesionale ale personalului, obligații de formare continuă, echipamentele necesare pentru furnizarea serviciului portuar relevant în condiții normale și de siguranță și capacitatea de a menține aceste echipamente la nivelul cerut – conform prev. art. 4 cerințe minime pentru furnizarea de servicii portuare din Regulamentul UE nr. 2017/352.

Administrațiile portuare trebuie să demareze urgent o procedură de selecție care este deschisă tuturor părților interesate, nediscriminatorie și transparentă.

Organul de administrare al portului competent publică informații privind serviciul portuar pilotajul navelor maritime/fluviu-maritime, care urmează să fie furnizat, precum și privind procedura de selecție și se asigură că toate informațiile esențiale care sunt necesare pentru elaborarea unei candidaturi sunt efectiv accesibile tuturor părților interesate.

Părților interesate li se acordă un termen suficient de lung pentru a li se permite să facă o evaluare pertinentă și să își pregătească candidatura. În condiții normale, un astfel de termen minim este de 30 de zile.

Pe cale de consecință, vă rugăm să analizați cele prezentate de noi succint și să organizați o dezbatere – întâlnire publică pentru discutarea cererilor noastre urmând să fim contactați la datele de contact indicate, ce sunt disponibile non-stop.

Vă mulțumim pentru bunăvoință și înțelegere și vă asigurăm de înalta noastră considerație.

În drept : art. 7 din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

CANAL SEA SERVICES S.R.L.

Administrator MIHALACHE Marius

tel.: 0721/213.716

